

มติพกสังคրามและนโยบายทางการทหาร

โดย นาวาเอก รองศาสตราจารย์ ทองใบ ธีรานันทวงศ์
กองวิชาภาษาไทยและสังคมศาสตร์

๑. ANZUS PACT แปลว่า กติกาแอนชัส

เป็นสนธิสัญญาความเป็นพันธมิตรแบบไตรภาคี (สามฝ่าย) ที่ลงนามกันเมื่อ ค.ศ.๑๙๕๐ โดย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และสหรัฐอเมริกา มีวัตถุประสงค์เพื่อพิทักษ์ความมั่นคงของภาคพื้นแปซิฟิก สนธิสัญญานี้บัน្តีชี้มีผลบังคับใช้อย่างไม่มีกำหนดเวลา มีข้อกำหนดว่าการโจมตีต่อภาคีแห่งสนธิสัญญา สามชาติไม่ว่าจะเป็นชาติใดให้ถือว่าเป็นอันตรายต่อภาคีทั้งสามชาติ และว่าภาคีแห่งสนธิสัญญานี้บัน្តีแต่ละชาติจะดำเนินการเพื่อเชิญกับอันตรายร่วมกันตามกระบวนการทางรัฐธรรมนูญของแต่ละชาติภาคี และชาติภาคีได้ตกลงกันด้วยว่าจะเพิ่มศักยภาพการป้องกันร่วมกันด้วยการซ่วยเหลือตนเองและให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันไปพร้อม ๆ กัน

กติกาสัญญาแอนชัสได้รับการออกแบบมาเพื่อใช้แก้ปัญหาข้อขัดข้องจากการที่ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ไม่เห็นด้วยกับสนธิสัญญาสันติภาพญี่ปุ่น และภายหลังจากที่ฝรั่งเศสได้พ่ายแพ้ทางการทหารในอินโดจีนเมื่อปี ค.ศ.๑๙๕๔ แล้วนั้นทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา คือ นายจอห์น ฟอร์ด ตัลลัส ได้หาทางขยายสนธิสัญญานี้ และหาทางปักป้องเอเชียใต้จากการขยายด้วยของลัทธิคอมมิวนิสต์ โดยการจัดตั้งสนธิสัญญาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ซีโต) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีขอบข่ายการทำงานที่กว้างขวางกว่ากติกาสัญญาแอนชัส ถึงแม้ว่าซีโตจะได้สลายตัวไปแล้วด้วยเดือน ค.ศ.๑๙๗๗ แต่กติกาสัญญาแอนชัสยังคงมีผลบังคับใช้อยู่ต่อไป กติกาสัญญาแอนชัสยังมีตัวช่วยเสริมคือ กติกาสัญญาแบบทวิภาคีอีกหลายฉบับระหว่างสหรัฐอเมริกากับชาติเอเชียหลายชาติ เช่น ที่สหรัฐอเมริกาทำกับฟิลิปปินส์ กับญี่ปุ่น กับไต้หวัน และกับเกาหลี นอกจากนี้แล้วกติกาสัญญาแอนชัสก็ยังเป็นการให้การรับรองด้วยว่าสหรัฐอเมริกาได้เข้ามาสามบทบาทแทนอังกฤษในการสร้างความมั่นคงให้แก่สองสมาชิกในกลุ่มเครือจักรภพล่าวยื่นขออสเตรเลียและนิวซีแลนด์อีกด้วย อย่างไรก็ตามเมื่อปี ค.ศ.๑๙๘๗ สถานภาพของกติกาสัญญาแอนชัสในฐานะเป็นข้อตกลงความเป็นพันธมิตรในการป้องกันร่วมกันได้รับการระบุเทือนจากข้อขัดแย้งที่ฝ่ายนิวซีแลนด์ประท้วงสหรัฐอเมริกาที่นำอาวุธนิวเคลียร์เข้ามาในภูมิภาคนี้

๒. BAGHDAD PACT แปลว่า กติกาสัญญาแบบแอดด

เป็นสัญญาพันธมิตรมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาสันติภาพและความมั่นคงในตะวันออกกลาง ซึ่งใช้เป็นรากฐานเพื่อพัฒนาเป็นองค์การสนธิสัญญากลาง (เชนโด) ในกาลต่อมา กติกาสัญญาแบบแอดดลงนามกันเมื่อ ค.ศ.๑๙๕٥ โดยอิรัก และตุรกี กับมีอังกฤษ ปากีสถาน และอิหร่านให้ภาคีนานุวัติในปีเดียว กัน สมาชิกทุกชาติของสันนิบาตอาหารและมหาอำนาจจะดูแลกันสำคัญ ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการชำระไว้ซึ่งความมั่นคงในตะวันออกกลางต่างได้รับเชิญให้เข้าร่วมเป็นภาคี แต่ก็ไม่มีชาติใดมาร่วมด้วยแม้แต่

ชาติเดียว เมื่อปี ก.ศ.๑๙๗๙ ได้เกิดการปฏิวัติในอิหร่านซึ่งส่งผลให้อิหร่านถอนตัวออกจากเป็นภาคี และเกิดการล่มสลายของเชนโടีไปในที่สุด

กติกาสัญญาแบบแಡดได้พัฒนาขึ้นมาภายใต้การสนับสนุนของสหรัฐอเมริกา และสหรัฐอเมริกา ได้ใช้กติกาสัญญางบันนี้เป็น “แนวป้องกันแนวเห็นอ” ทางด้านภูมิภาคตะวันออกกลางในระบบเครือข่าย พันธมิตรทั่วโลกของสหรัฐอเมริกา ที่จัดสร้างขึ้นมาโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา นายจอห์น ฟอสเตอร์ ดอลลัส เพื่อใช้ปัดล้มการขยายด้วยของคอมมิวนิสต์ ถึงแม้ว่าสหรัฐอเมริกา จะมิได้ เข้าร่วมเป็นภาคี ของกติกาสัญญานี้โดยตรงแต่ก็มีผู้แทนของสหรัฐอเมริกา เข้าร่วมในการประชุมคณะกรรมการ มหาวิการ เชนโടีและสหรัฐอเมริกา ก็ยังได้ลงนามในกติกาสัญญาความมั่นคงแบบทวิภาคี (ส่องฝ่าย) กับ อิหร่าน กับปากีสถาน และกับตุรกี นอกจากนี้แล้วสหรัฐอเมริกา ก็ยังให้ความสำคัญแก่กติกาสัญญา แบบแಡดโดยให้การช่วยเหลือทางด้านการทหารและการป้องกันประเทศแก่หมู่ภาคีกติกาสัญญานี้ แต่ฝ่าย สหภาพโซเวียต (ในอดีต) ได้ประณามกติกาสัญญาแบบแಡดและเชนโടีว่าเป็นเครื่องมือของพวกจักรวรรดิ นิยมที่มีเป้าหมาย ในทางรุกราน ข้อตกลงความเป็นพันธมิตรในทางความมั่นคงฉบับนี้มีลักษณะอ่อนแอก แต่ก็มีการดำเนินการเพื่อให้เกิดความมั่นคงในทางความมั่นคงฉบับนี้ ไม่มีรัฐอาหรับต่าง ๆ เข้ามาร่วมเป็นสมาชิกเลย แม้แต่ปากีสถานซึ่งเป็นภาคี สมาชิกก็ได้หันไปดำเนินนโยบายเป็นกลางเสียในภายหลัง ส่วนสหภาพโซเวียต (ในตอนนั้น) ก็ไม่ได้ ให้ความสนใจกล่าวถึงกติกาสัญญานี้แต่อย่างใด และได้จำเลียงอาวุธให้แก่ประเทศอาหรับหลายประเทศ สำหรับฝ่ายอังกฤษนั้นก็ได้หมดอำนาจทางทหารในตะวันออกกลางไปแล้ว

๓. BILATERAL SECURITY PACT แปลว่า กติกาสัญญาความมั่นคงแบบทวิภาคี

เป็นสนธิสัญญาระหว่าง ๒ ชาติที่ให้สัญญากันว่าจะให้การสนับสนุนทางการทหารแก่กันและกัน ในการณ์ที่ถูกโจมตีจากรัฐที่สาม กติกาสัญญาความมั่นคงแบบทวิภาคีอาจจะเป็นแบบที่ให้การช่วยเหลือ อย่างจำกัดและโดยไม่มีเงื่อนไขในกรณีที่มีการโจมตีต่อชาติภาคีชาติหนึ่งชาติใด หรืออาจจะเป็นแบบให้ ชาติภาคีได้แต่ขอคำปรึกษาหารือกันเท่านั้นก็ได้ กติกาสัญญาแบบสองฝ่ายนี้อาจจะใช้กับรัฐที่สามที่ทำการ โจมตีชาติภาคี หรืออาจจำกัดการใช้เฉพาะการโจมตีที่กระทำโดยรัฐนั้นรัฐนี้ตามที่ระบุไว้ในกติกาสัญญาก็ได้

กติกาสัญญาความมั่นคงแบบทวิภาคีส่วนใหญ่แล้วจะเป็นการให้หลักประกันจากรัฐมหาอำนาจว่า ตนจะมาอยู่เคียงข้างกับรัฐที่อ่อนแอกเมื่อยามที่ตกอยู่ในอันตราย ชาติที่มีอำนาจมากซึ่งดำเนินนโยบาย ต่างประเทศเพื่อรักษาสถานภาพเดิมนั้นอาจจะลงนามในกติกาสัญญาความมั่นคงเช่นนี้เพื่อจะได้ใช้ เป็นข้ออ้างหาความชอบธรรมที่จะเข้าแทรกแซงหากความมั่นคงหรือบูรณาการแห่งดินแดนของรัฐที่ อ่อนแอกนั้น ๆ ถูกคุกคาม ยกตัวอย่างเช่น ในตะวันออกกลางในช่วงสงครามเย็นสหรัฐอเมริกา ได้ให้ ความสำคัญกับระบบความมั่นคงขององค์การสนธิสัญญากลาง (เชนโടี) โดยได้ลงนามในข้อตกลงแบบ ทวิภาคีกับอิหร่าน กับปากีสถาน และกับตุรกี ในช่วงทศวรรษปี ๑๙๕๐ ส่วนกติกาสัญญาความมั่นคง แบบทวิภาคีของสหรัฐอเมริกา จะบันทึก “ได้แก่ กับสหรัฐอเมริกา ทำกับฟิลิปปินส์ กับญี่ปุ่น กับเกาหลีใต้ กับไต้หวัน และกับสเปน ”

๔. DUNKIRK TREATY แปลว่า สนธิสัญญาดันเกิร์ก

เป็นสนธิสัญญาความมั่นคงระยะเวลา ๕๐ ปีที่ลงนามกันระหว่างอังกฤษกับฝรั่งเศสเมื่อปี ค.ศ.๑๙๔๗ มีข้อความเรียกร้องให้มีการปรึกษาหารือและปฏิบัติการร่วมกันในการต่อต้านการรื้อฟื้นการรุกรานใด ๆ ของเยอรมัน สนธิสัญญาดันเกิร์กกว่าด้วยความเป็นพันธมิตรและการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันนี้ได้กำหนดให้มีการปรึกษาหารือกันอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับเรื่องทางเศรษฐกิจและเรื่องทางการทหาร

สนธิสัญญาดันเกิร์กมีรากฐานมาจากความเกรงกลัวที่ถูกกระดุนจากความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ที่เยอรมันซ่อนเข้าครอบงำทวีปยุโรปมาตลอด สนธิสัญญานี้เป็นสัญญาณบ่งบอกถึงการกลับมาเป็นมหาอำนาจอีกรังหนึ่งของฝรั่งเศสหลังจากที่ได้ประสบกับความหายนะในสงครามโลกครั้งที่สอง เมื่อปี ค.ศ.๑๙๔๕ สนธิสัญญาดันเกิร์กได้ทำหน้าที่เป็นแกนกลางให้มีการจัดตั้งองค์การสนธิสัญญาบรัสเซลล์ที่ขยายการให้หลักประกันความมั่นคงแบบทวิภาคีครอบคลุมไปถึงเบลเยียม เนเธอร์แลนด์และลักเซมเบิร์ก เมื่อปี ค.ศ.๑๙๕๕ องค์การสนธิสัญญาบรัสเซลล์ต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นสหภาพยุโรปตะวันตก (ดับเบิลยูอียู) และมีเยอรมันกับอิตาลีเข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วย ส่วนวัตถุประสงค์ของสหภาพยุโรปตะวันตกก็ได้ถูกเปลี่ยนแปลงไปจากการป้องปราามเยอรมันไปเป็นการปฏิบัติการร่วมกันในการที่ถูกโจมตีจากสหภาพโซเวียต สหภาพยุโรปตะวันตกเป็นฐานนำไปสู่การขยายนาโตออกไปโดยให้รับเยอรมันตะวันตกเข้ามาเป็นสมาชิกด้วย อย่างไรก็ตามสนธิสัญญาดันเกิร์กยังมีผลบังคับใช้อยู่จนทุกวันนี้
